南通市人民政府办公室文件

通政办发〔2022〕3号

市政府办公室关于印发南通市制造业智能化改造和数字化转型三年行动计划（2022—2024年）的通知

各县（市、区）人民政府，市各直属园区管委会，市各委办局，市各直属单位：

《南通市制造业智能化改造和数字化转型三年行动计划（2022—2024年）》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

南通市人民政府办公室

2022年1月10日

（此件公开发布）

南通市制造业智能化改造和数字化转型三年行动计划（2022—2024年）

为做优做强实体经济，促进数字经济与实体经济深度融合，全面推进我市制造业智能化改造和数字化转型（以下简称“智改数转”），实现制造业高质量发展，根据《江苏省制造业智能化改造和数字化转型三年行动计划（2022—2024年）》，结合我市实际，制订本行动计划。

一、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记关于制造强国战略重要论述和网络强国重要思想，认真落实习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，加快推进制造业数字化转型、网络化协同、智能化变革，推动5G、云计算、大数据、物联网、人工智能等新技术，深度融入制造业全流程，着力提升产业基础高级化、产业链现代化水平，为加快建成长三角北翼高端制造新中心提供有力支撑。

（二）基本原则

统筹推进，分类施策。加强顶层设计，总体谋划部署，强化部门协同、上下联动。根据行业特点，结合企业发展基础，分类

指导、精准施策、并行推进。发挥“智改数转”在企业绿色化转型中的核心作用，推进资源全面节约、集约、循环利用。

政府引导，市场主导。加强政府在标准政策制定、公共服务供给等方面的引导作用，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，构建以企业为主体、政府为引导、服务平台为支撑的“智改数转”推进机制，激发各类市场主体内生动力。

示范引领，点面结合。围绕智能制造单元、智能车间、智能工厂，抓好试点示范。建设一批示范智能车间（工厂），推广一批优秀解决方案和典型应用场景，积极培育推行网络协同、大规模定制、远程运行维护等“智改数转”新模式。

集聚资源，融合发展。集聚各类资源，加强跨领域、跨产业合作，建立“智改数转”服务支撑体系，引导“智改数转”服务机构与制造业深度融合，推动各产业链供应链跨界互联、协同响应，实现上下游、大中小企业融通发展。

（三）主要目标

通过三年时间，全市制造业数字化、网络化、智能化水平显著提升，制造业综合实力显著增强，培育一批“智改数转”标杆示范企业，攻克一批智能装备关键核心技术，引进和培育一批“智改数转”优秀服务商，建设一批智能制造示范园区。

到2024年，全市5700家左右规上工业企业“智改数转”全覆盖，新上项目应用智能化和数字化生产管理体系全覆盖，其中，

2022年完成“智改数转”项目2000个，2023年完成2000个，2024年完成1700个。数字化转型成效进一步凸显，新增两化融合管理体系贯标企业150家以上，培育星级上云企业400家以上。重点企业关键工序数控化率达65%，经营管理数字化普及率超过82%，数字化研发设计工具普及率接近92%。

二、重点任务

（一）推动产业链群协同升级。围绕5大重点产业集群、6大战略性新兴产业和未来产业、16条市领导挂钩优势产业链，培育一批具有生态主导力和核心竞争力的“链主”企业，形成“链主”企业与配套企业联动发展格局。引导“链主”企业与重点工业互联网平台、电商平台开展深度合作，促进生产要素投入与市场需求的精准对接。到2024年，“链主”企业工业互联网平台普及率达40%左右。支持“链主”企业、第三方机构等构建平台生态，开展协同采购、协同制造、协同配送等应用，提高产业链协作效率和供应链一体化协同水平。到2024年，建成重点产业链协作平台2个。〔责任单位：市工信局、市发改委、市科技局、市商务局、市市场监管局、各县（市、区）政府、市各直属园区管委会〕

（二）强化骨干企业示范引领。支持行业龙头骨干企业采用新材料、新技术、新工艺、新设备，对生产设施、工艺条件、物流供应和管理服务等开展集成应用创新。到2024年，累计创建国

家智能制造示范项目15个，累计建成480个省、市级示范智能车间（工厂）。强化工业互联网在重点产业集群的应用，打造全产业链、制造全流程、产品全生命周期管控的工业互联网标杆工厂。到2024年，新增工业互联网标杆工厂20家、工业互联网融合创新企业100家，培育创建5G全连接工厂。〔责任单位：市工信局、各县（市、区）政府、市各直属园区管委会〕

（三）促进中小企业数字化转型。鼓励中小企业整合打通企业信息流、数据流、业务流，开展基于云计算、大数据、工业互联网的创新应用。深入开展“万企上云”行动，推动1万家企业、10万台（套）以上工业设备和业务系统“上云用云”。开展地区两化融合水平评估，持续引导企业实施两化融合管理体系贯标。到2024年，“列规纳统”小微企业完成“智改数转”60%以上，新培育省五星级上云企业达10家、四星级上云企业达60家、三星级上云企业达330家。〔责任单位：市工信局、各县（市、区）政府、市各直属园区管委会〕

（四）提升园区数字化水平。支持各地将网络部署、公共云平台建设、数据采集和信息系统部署等纳入产业园区改造提升建设标准，推动园区数字化转型。推动工业互联网平台在园区落地，基于联网CNC等数控设备，发展共享工厂、协同制造、众包众创、集采集销等新模式，提升园区制造资源和创新资源的共享协作水平。依托南通国际家纺产业园，重点围绕现代家纺产品设计、供

应链平台等方面，打造“大数据+”赋能家纺产业样板工程。到2024年，累计建设省级5G+工业互联网”先导区1个，省级“互联网+先进制造业”特色基地2个。〔责任单位：市工信局、各县（市、区）政府、市各直属园区管委会〕

（五）加快优秀服务商培育。建立本地制造业“智改数转”服务商数据库，引进培育一批专业化水平高、服务能力强的制造业“智改数转”服务商，迭代优化“智改数转”服务资源目录，进一步完善南通市数字化转型服务资源池。支持符合条件的“智改数转”服务商在境内外证券交易所上市。建立服务绩效考核评价机制，对考核优秀的本地服务商给予支持。到2024年，累计培育本地“智改数转”优秀服务商50家、省级智能制造领军服务机构10个。鼓励大中型企业剥离软件开发、系统集成、信息服务等技术业务，成立独立法人实体，面向行业、面向社会提供专业的“智改数转”服务。〔责任单位：市工信局、市金融局、各县（市、区）政府、市各直属园区管委会〕

（六）加大诊断服务力度。开展“智改数转·千企询访”活动，通过政府购买服务的方式，遴选一批优秀的“智改数转”诊断服务商，免费为企业提供智能制造诊断，顶层规划“智改数转”。各地结合各自产业特色和重点发展方向，分行业、分层次推进诊断服务。通过专家深入工位、产线、车间一线的“入驻式”服务，精准匹配企业需求，提供个性化解决方案，帮助企业打通“智改

数转”过程中的堵点、难点和痛点，带动企业加大技改投资力度，提升“智改数转”水平。到2024年，累计为全市3000家左右企业提供“智改数转”诊断服务。〔责任单位：市工信局、市财政局、各县（市、区）政府、市各直属园区管委会〕

（七）深化方案场景推广应用。总结提炼“智改数转”经验做法，积极打造工业互联网应用创新体验中心，不断加大优秀解决方案和实践案例的宣传推广力度，每年分行业、分领域开展现场观摩、供需对接等活动20场。到2024年，累计推广数字化优秀解决方案典型应用场景和案例60个。支持围绕企业生产、研发、销售和管理的不同场景，开展工业软件技术攻关、标识解析应用软件开发和解决方案集成，鼓励制造业企业运用国家、省工业软件目录和清单内产品推进“智改数转”。〔责任单位：市工信局、各县（市、区）政府、市各直属园区管委会〕

（八）加速智能装备突破。推动行业龙头企业与工业互联网平台、云服务商、智能制造系统集成商等开展重点产业链关键核心技术和装备攻关。到2024年，累计新增企业承担国家、省、市装备技术攻关项目10个以上。支持企业研制与推广智能装备及关键零部件，提升装备和关键工序的数字化水平。到2024年，累计新增认定与推广应用国家、省、市级首台（套）装备100个以上。加强标准创新引领，支持企业积极参与制修订国际、国家、行业和地方标准，完善重点产业智能化和数字化相关标准体系。〔责

任单位：市工信局、市市场监管局、各县（市、区）政府、市各直属园区管委会〕

（九）推进工业互联网建设。加快工业互联网平台培育，探索一行业一平台，重点推动船舶海工、高端纺织、新一代信息技术等产业领域建设一批技术水平高、集成能力强、行业应用广的工业互联网平台。加快推进人工智能、区块链、虚拟现实、数字孪生等新兴前沿技术与工业互联网平台的融合应用。支持企业建设标识解析二级节点及数字运营中心。到2024年，实现全市5G网络基本全覆盖，累计建成5G基站2.88万个，省（市）级重点工业互联网平台10个，部署10G-PON端口10万个，工业互联网标识解析节点接入（服务）企业累计超3万家，5G应用项目超800个。〔责任单位：市工信局、市通管办、各县（市、区）政府、市各直属园区管委会〕

（十）加强工业信息安全保障。落实国家信息安全等级保护制度，完善工业信息安全风险评估、信息共享、应急处置等规范制度，保障数据安全和运行安全。建设完善工业信息安全基础设施和管理体系，提升工业信息安全防控水平。加强工业信息安全风险源头管控，鼓励行业企业采购认证、加密、授权机制安全性较高的工业控制设备，保证协议控制命令和生产数据安全传输。培育工业信息安全防护星级企业，保障工业信息安全。到2024年，累计培育工业信息安全防护星级企业100家。〔责任单位：

市委网信办、市工信局、各县（市、区）政府、市各直属园区管委会〕

三、保障措施

（一）加强组织领导。建立以市制造强市建设领导小组办公室牵头、各相关部门分工落实的“智改数转”推进工作机制。全面构建“智改数转”“五个一”保障机制，即出台一组政策、盘点一份底单、开展一轮诊断、完成一批改转、打造一支标杆。成立全市制造业“智改数转”工作专班，实行月度跟踪、季度调度、半年推进、年度总结制度。各地、各部门要根据目标任务细化分工，明确工作职责和时间节点，确保各项指标任务按时完成。各地人民政府（管委会）主要负责人要亲自抓本地区“智改数转”工作，结合本地实际，加快制定出台相应实施细则，确保政策措施落地见效。加强考核监督，定期反馈各地工作目标任务完成情况。〔责任单位：市工信局、各县（市、区）政府、市各直属园区管委会〕

（二）加大财税支持。认真贯彻落实符合条件的智能制造企业进口设备免税、企业研发费用加计扣除、固定资产加速折旧、科技成果转化和科技人员税收激励等优惠政策。建立项目库管理制度，优化项目安排。积极争取国家、省级资金支持，统筹运用好现有市级专项资金政策，支持智能化技改、工业互联网、装备首台（套）等“智改数转”项目。各地可结合实际，参照制定出

台相应补助政策，对“列规纳统”小微企业的激励性政策可定向用于相关企业“智改数转”项目。充分发挥相关产业基金的引导作用，综合运用股权投资、风险补偿等有效方式，支持企业“智改数转”。〔责任单位：市财政局、市税务局、市科技局、市工信局、各县（市、区）政府、市各直属园区管委会〕

（三）创新金融服务。支持金融机构创新服务机制，积极开展股权和债权融资、风险投资、知识产权和数据资产质押融资、信用保险等投融资活动，对“智改数转”重点领域项目给予信贷倾斜。鼓励金融机构创新推出“智改数转”专项贷款的金融产品，市财政按有关政策给予金融机构信贷贴息补助。鼓励融资担保公司为“智改数转”专项主体企业贷款提供担保，缓解融资难题。鼓励有条件的企业通过融资租赁方式加快开展“智改数转”。〔责任单位：市金融局、市财政局、市工信局、各县（市、区）政府、市各直属园区管委会〕

（四）加快人才培育。深入实施市“人才新政3.0版”等人才政策，加强“智改数转”专业人才的引进和激励，对符合条件的“智改数转”人才给予支持。支持职业院校面向市场需求，积极创建国家双高专业群等高层次平台，建设“智改数转”型人才培养体系。鼓励企业与学校共建“智改数转”实训平台，创建智能制造产业学院，提升“智改数转”一线人才的能力水平和综合素质。组织智能化技改、工业互联网等“智改数转”专题培训班，

营造引才聚才用才的良好氛围。〔责任单位：市委人才办、市教育局、市科技局、市人社局、市工信局、各县（市、区）政府、市各直属园区管委会〕

（五）营造良好环境。组织行业龙头企业、科研院所、技术专家总结“智改数转”成果经验，加强技术交流。通过线上线下多种形式，大力开展政策解读、培训对接等宣传推广活动。高水平举办新一代信息技术博览会、全国制造业单项冠军及“专精特新”企业走进南通等活动，积极打造专业化、高水平“智改数转”交流合作平台。加大软件著作权、专利等知识产权保护力度，营造有利于开展“智改数转”的市场环境。〔责任单位：市工信局、市市场监管局、各县（市、区）政府、市各直属园区管委会〕

附件：1．全市制造业“智改数转”项目分解表

2．全市示范智能车间（工厂）、首台（套）重大智能装备分解表

3．全市制造业数字化转型工作任务分解表

4．全市5G基站建设工作任务分解表

附件1

全市制造业“智改数转”项目分解表

单位：个

序号	地区	完成“智改数转”项目数量（规上企业）		
		2022年	2023年	2024年
1	海安市	380	380	320
2	如皋市	295	295	250
3	如东县	275	275	235
4	启东市	205	205	175
5	崇川区	115	115	100
6	通州区	250	250	210
7	海门区	270	270	230
8	南通开发区	140	140	120
9	苏锡通园区	40	40	35
10	通州湾示范区	30	30	25
合计		2000	2000	1700

备注：“智改数转”项目主要包括“智改数转”诊断服务项目、智能化技改项目、企业上云项目、标杆示范项目、绿色化改造项目等。

附件2

全市示范智能车间（工厂）、首台（套）重大智能装备分解表

单位：个

序号	地区	新增省级示范智能车间（工厂）			新增市级示范智能车间			新增市级以上首台（套）重大智能装备		
		2022年	2023年	2024年	2022年	2023年	2024年	2022年	2023年	2024年
1	海安市	3	3	3	5	5	5	5	5	5
2	如皋市	3	3	3	5	5	5	5	5	5
3	如东县	3	3	3	5	5	5	3	3	3
4	启东市	3	3	3	5	5	5	3	3	3
5	崇川区	2	2	2	4	4	4	5	5	5
6	通州区	3	3	3	5	5	5	5	5	5
7	海门区	3	3	3	5	5	5	3	3	3
8	南通开发区	3	3	3	5	5	5	5	5	5
9	苏锡通园区	1	1	1	2	2	2	1	1	1
10	通州湾示范区	1	1	1	1	1	1	1	1	1
合计		25	25	25	42	42	42	36	36	36

附件3

全市制造业数字化转型工作任务分解表

单位：个

序号	地区	贯标通过企业数	标杆工厂数	星级上云企业数			数字化优秀案例和场景	工业互联网融合创新试点示范
				五星级	四星级	三星级		
1	海安市	17	3	1	7	39	7	11
2	如皋市	17	2	1	7	39	7	11
3	如东县	17	2	1	7	39	7	11
4	启东市	17	2	1	7	39	7	11
5	崇川区	17	2	1	7	39	7	11
6	通州区	17	3	1	7	39	7	11
7	海门区	17	2	1	7	39	7	11
8	南通开发区	17	3	1	7	39	7	11
9	苏锡通园区	7	1	1	2	9	2	6
10	通州湾示范区	7	0	1	2	9	2	6
合计		150	20	10	60	330	60	100

附件4

全市5G基站建设工作任务分解表

单位：个

序号	地区	5G基站建成数		
		2022年	2023年	2024年
1	海安市	617	551	420
2	如皋市	645	576	410
3	如东县	628	561	410
4	启东市	623	556	413
5	崇川区	906	809	803
6	通州区	611	546	371
7	海门区	518	462	379
8	南通开发区	551	492	422
9	苏锡通园区	155	138	149
10	通州湾示范区	170	152	161
11	国际家纺产业园区	176	157	162
合计		5600	5000	5000

南通市人民政府办公室　　2022年1月10日印发